

附件 2

《胶州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》 主要目标和重点任务分工方案

一、以中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设为统领，打造带动青岛高水平开放的强劲引擎

1. 做强国家物流双枢纽，深度融入国内国际“双循环”。

建设中欧班列集结中心和“齐鲁号”欧亚班列青岛运营中心。发展国际中转集拼业务，优化进口分拨及出口拼箱业务流程，探索“齐鲁号”欧亚班列内外贸货物混编运输业务，发展铁路运输方式舱单归并模式，提升海铁联运班轮服务质量。申建国家铁路开放口岸，完善通关协调机制。（责任单位：市物流工作推进服务中心）

创建空港型国家物流枢纽。引进基地航空公司和国际知名航空物流公司，建设国际航空邮件集疏分拨中心，打造全国重要的国际快递中转口岸。（责任单位：青岛胶东临空经济示范区管委、市物流工作推进服务中心）

全力打造临空高端制造业基地，引领新兴产业集聚发展，建设国网泛在电力物联网示范区。发展首店经济，推进境内外商品连锁经营，培育国内高端消费连锁品牌。（责任单位：青岛胶东临空经济示范区管委）

2. 积极推进区域一体化，提升胶东经济圈发展新能级。

组建胶东五市多式联运综合服务平台，整合胶东五市铁路、航空物流、港口货运资源，提升胶东地区口岸通关便利化水平，共同构建陆海贯通、服务沿黄流域和“一带一路”沿线各国的物流运输大动脉，打造胶东经济圈一体化发展城市新客厅。（责任单位：市物流工作推进服务中心、市发展和改革局）

3. 努力构建开放新格局，创建北方对外开放最强区域。

落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立以产业链创新链为导向的招商组织架构。鼓励跨国公司设立地区总部及研发中心，加强国际技术合作及人才交流。（责任单位：市商务局）

充实拟上市企业储备库，引导有实力的企业通过收购、借壳上市等方式进入资本市场，到“十四五”末争取上市企业达到 10 家。（责任单位：市地方金融监管局）

加快培育一批服务外包公共服务平台，重点引进一批投资体量大、质量效益好的服务贸易项目，提升服务贸易支撑能力，打造青岛服务贸易发展示范区。（责任单位：市商务局）

二、加快新旧动能转换，努力建成全省高质量发展示范区

4. 坚持创新驱动，全面激发创新创业创造活力。

建立健全“政产学研”协同创新联动机制，构建“技术攻关+成果产业化+科技金融”的科技创新生态链，建设产学研协同创新中心。建立以科技成果绩效为导向的市场化、社会化科研成果评价制度，完善科技奖励机制。支持龙头企业与卡奥斯合作，加快企业内部应用系统综合集成和云化改造迁移，支撑企业全流程信息

共享和业务协同，建设行业级工业互联网平台并引进第三方工业互联网平台。（责任单位：市科技和工业信息化局）

健全知识产权保护运用机制，完善知识产权行政执法体系，实行侵权惩罚性赔偿制度。提高创新主体运用国际知识产权规则能力，加强知识产权交易平台建设。实施品牌战略提升工程，大力发展品牌培育和运营专业服务机构，培育新一代“青岛金花”企业。（责任单位：市科技和工业信息化局、市市场监督管理局）

实施高新技术和单项冠军企业培育工程。建立高新技术企业培育制度，推动高新技术企业挂牌上市。实施单项冠军企业培育提升行动，培育一批瞪羚企业、独角兽企业，打造一批专注细分领域、占据市场领先地位的“隐形冠军”企业。加强科技企业孵化器建设，实现孵化服务由“企业集聚”向“产业培育”转变。（责任单位：市科技和工业信息化局）

5. 立足智造引领，着力构建现代化产业新体系。

以信息化、智慧化、融合化为方向，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，重点发展新一代信息技术、高端装备制造、医药健康和现代金融服务等四大战略性新兴产业。新一代信息技术方面重点突破发展人工智能、集成电路、数字装备。高端装备制造方面重点发展航空航天装备制造、智能数控设备、工业机器人、船用设备和海洋装备、冷链装备。医药健康方面重点发展生物医药、医疗器械、大健康产业。现代金融服务方面围绕航空飞机、高端医疗、机器人等领域，重点发展融资租赁服务、

融资担保服务等。(责任单位:市发展和改革委员会、市科技和工业信息化局、市地方金融监管局、市卫生健康局)

围绕互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展,促进电力装备、家用电器、食品制造、服装服饰、现代物流和高效农业等六大特色产业提质升级。电力装备方面重点发展智能成套控制设备、智能传感检测等电网装备、高压配电柜、变压器等装备。家用电器方面大力发展互联网装修、家居机器人产业,做强智能家电。食品制造方面重点发展功能食品、营养保健食品和绿色食品。推动服装服饰业向高端时尚集聚。培育休闲农业、观光农业和农村电子商务等新业态。(责任单位:市发展和改革委员会、市科技和工业信息化局、市物流工作推进服务中心、市农业农村局)

面向现代科学技术前沿突破,超前布局数字经济、生命科学等两个引领性未来产业。数字经济方面重点推进智慧物流、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧农业,以场景融合应用超前培育特色化的数字经济新业态、新模式。生命科学方面重点推进生物技术与环保、工业等领域的深度融合。(责任单位:市发展和改革委员会、市科技和工业信息化局)

6. 突出重点行业,全面提升产业链现代化水平。

深化“工业互联网·胶州在行动”,强化5G基站等要素支撑,开展企业工业互联网诊断,引导更多企业上云平台,实施数字化、网络化、智能化改造。打造“跨企业—跨行业—跨地区—跨国家”标识数据管理和共享体系。建设一批中小企业公共服务示范平台

和小型微型企业创业创新示范基地。（责任单位：市科技和工业信息化局）

实施智慧城市产业生态三年行动，规划建设胶州城市大脑、上合智慧园区，发展智慧城市产业集群。（责任单位：市科技和工业信息化局、市大数据和智慧城市建设中心、市住房和城乡建设局）

7. 持续扩大内需，增强消费和投资的拉动作用。

培育壮大各类消费新业态和新模式。发展文化消费、艺术消费等新业态，培育时尚经济、首店经济、夜间经济、免税经济等新模式，创新无接触式消费模式。推动消费扩容提质，完善鼓励消费政策体系，塑造消费生态，改善消费环境。（责任单位：市商务局、市文化和旅游局）

发挥投资对优化供给结构的关键作用，保持投资合理增长，提升投资效能。激发民间投资活力，引导民间投资投向促进产业转型升级和自主创新领域，投向国家鼓励和支持的产业领域。支持民间投资参与基础设施、农业水利、社会事业等项目建设。（责任单位：市发展和改革委员会）

实施制造业设计能力提升专项行动，支持机电装备、家居家电、绿色食品、服装服饰等优势行业龙头企业设立特色工业设计中心或基地，支持龙头企业或联合第三方面向制造业设计需求，加强新技术、新工艺、新材料应用，构建“设计+研发+用户体验”的创新设计体系。推进共享制造平台建设，培育发展“平台接单、按工序分解、多工厂协同”的共享制造模式。（责任单位：市科技和

工业信息化局)

全力打好经略海洋攻势，壮大海洋产业，加快海洋科技创新步伐，提高海洋资源开发能力。培育引进建设一批海洋特色健康产业项目，做大海洋生物医药产业园区。(责任单位：市发展和改革委员会、市科技和工业信息化局、市卫生健康局)

坚持陆海联动，统筹环境保护与生态修复，推进海洋资源集约节约利用，严守海洋生态红线和胶州湾保护控制线。加强自然岸线保护，实施岸线景观优化工程。开展海洋生态修复，落实蓝色海湾整治行动。(责任单位：市自然资源和规划局)

三、优化国土空间开发保护格局，推动全域高质量发展

8. 严守耕地保护红线，统筹生态、生产和生活空间布局，着力维护和提升全市生态系统质量和稳定性。(责任单位：市自然资源和规划局、市农业农村局)

9. 优化城市空间功能分布格局，改变单中心集聚、单维度扩散的发展模式，进一步提升主城区核心功能和资源配置效率，做好生态留白和战略留白，全面提升主城区服务全市、支撑发展的能级。(责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局)

10. 优化全市产业空间布局，打造沿站前大道、尚德大道南北经济发展带，布局主城区东西发展轴和南部东西乡村振兴轴。(责任单位：市科技和工业信息化局、市发展和改革委员会)

四、统筹推进城市更新，全面提升品质之区新能级

11. 推进城市有机更新，建设高品质青岛城市客厅。

优化城市规划设计，保持城市规划连续性，突出建筑使用功能以及节能、节水、节地、节材和环保。引导建设具有胶州特色的新型地标性建筑、建筑群，打造胶州的标志性名片。按照严控增量、盘活存量、优化结构的思路，逐步调整用地结构，推动城市集约发展。（责任单位：市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市文化和旅游局）

制定城市更新指南，系统推进中心城区有机更新。老城区重点推进河流品质提升和文化挖掘塑造，新城区以品质提升为主，西部城区、北部城区、东部城区以产业提升为主，教育—青年水库片区以生态保护为主，少海片区以生态保护、功能注入更新为主，商务片区重点推进产业置换、功能注入。（责任单位：市住房和城乡建设局、市自然资源和规划局）

改造提升老旧小区，完善老旧小区基础设施和公共服务配套。深入挖掘小区内空间资源，整合小区周边零星碎片化土地，建立分类施策的老旧小区物业管理模式，到“十四五”末，全面完成2000年底前建成的需要改造城镇老旧小区的改造任务。（责任单位：市住房和城乡建设局）

推进生态空间和公共空间治理。重点推进河道生态治理、铁路和快速路两侧生态廊道治理。完善机场快速、南外环等道路生态廊道建设，保障胶济铁路、胶黄铁路两侧生态廊道空间。（责任单位：市水利局、市自然资源和规划局）

提升公共空间品质水平。实施景观绿化、精细化门户空间设

计、道路断面优化、街道空间美化工程，树立重要历史构筑物原址记忆牌，设置道路交叉口历史信息和介绍标识等设施。（责任单位：市住房和城乡建设局、市文化和旅游局）

编制胶州市景观照明规划，实施亮化提升工程，以城乡主次干道为主、公园亮化为点缀，实施全域亮化，新建、改建、扩建城市道路装灯率达 100%。推进垃圾分类投放、收集综合循环利用。构建物业服务企业诚信体系和竞争机制。实施市政道路交通品质提升工程。（责任单位：市住房和城乡建设局）

12. 构筑综合交通体系，增强国际化枢纽门户功能。

完善内联外达的公路网。提升高等级公路占比，大力实施养护工程，到“十四五”期末，力争形成“一环二纵三横一连”的高速公路网和“一环三纵六横七放射”的普通干线道路网，集中建设区内到达高快速路网的时间缩减到 15 分钟内。（责任单位：市交通运输局）

加快铁路和地铁规划建设。铁路方面，协调推进青平莱城际铁路规划建设，充分利用既有铁路资源和运力，逐步开行市域（郊）列车，加密青岛胶东国际机场站、胶州北站停靠车次。地铁方面，加快争取地铁 8 号线支线、12 号线的规划建设，同时稳定胶州地铁线网规划，争取纳入青岛市轨道交通线网规划，做好规划线路沿线土地预留和规划控制，到“十四五”末，力争辖区在建及运营城市轨道交通达到 32 公里。（责任单位：市交通运输局）

全面推进农村道路基础设施提档升级。推进“四好农村路”建

设和市、镇（街道）、村三级路长制，建立农村公路管理养护长效机制。“十四五”期间新改建、大中修农村公路 500 公里。（责任单位：市交通运输局）

积极推进公交都市示范区建设，完善干线—支线—微循环公交服务网络，加大公交辐射密度和开行效率，进一步提升公共交通服务体验和水平。至“十四五”末，力争万人公交车保有量达到 14 标台，新能源公交车占比达到 100%，重点功能区公交站点 300 米覆盖率达到 50%，公共交通机动化分担率达到 20%。（责任单位：市交通运输局）

提升交通运输行业管理水平。加快智慧交通建设，推进市交通运行监测调度中心（TOCC）建设，不断提升综合交通运输效率和调度能力。（责任单位：市公安局、市交通运输局）

13. 建强新型基础设施，争创全省智慧城市新标杆。

加快信息通信网络升级改造和城乡光纤网络全覆盖。推进通信光缆、管道、基站、机房等宽带网络设施，优化网络结构。推进全光网城市建设，实现宽带网络接入速率千兆为主。（责任单位：市科技和工业信息化局）

争创全省新型智慧城市标杆，全面建成“智慧城市运营管理平台”和“城市云脑中枢”，构建“一云、一中心、三中台、三支撑”技术架构。加强大数据统一管理和应用，拓展政务服务、社会治理、城市交通、公共安全、民生服务等领域便民应用与精细治理。（责任单位：市大数据和智慧城市建设中心）

在政务服务、交通出行、医药卫生、文化旅游等领域开展“一码通城”试点，推进一码通用、无感通行、便捷支付，推进数字乡村建设，开展智慧村居（社区）、街区建设突破行动，打通智慧便民服务“最后一公里”。（责任单位：市大数据和智慧城市建设中心、市行政审批服务局、市交通运输局、市人力资源社会保障局、市公安局、市卫生健康局、市医疗保障局、市文化和旅游局、市教育体育局，各镇政府、街道办事处按职责分工负责）

14. 提升基础设施水平，补齐现代化上合新区短板。

规划建设烟台特高压—昌乐 1000 千伏线路工程（胶州段），规划扩建 500 千伏胶东站 4 号主变，规划建设 2 座 220 千伏变电站，规划建设 9 座 110 千伏变电站。实施 10 千伏网架优化提升工程，规划新建 10 千伏线路 130 条，线路长度 579 公里。（责任单位：市供电公司）

开展淄青线等管线安全提升改造工程，保障市内油气供应稳定，重点进行原胶青线、东黄线的报废迁移及无害化处理工作。推动建设胶州湾海底管道及山东管网东部干线，加强干线管网与城镇燃气管道的互联互通，增强燃气管网的资源供应，增强市内管网输送能力和通达程度。（责任单位：市发展和改革委员会）

推进水利设施改造与建设，提升供水保障能力。规划建设南水北调资源胶州市内配置工程，实施官路水库及其输配水工程建设。实施胶州市南部东西供水大动脉工程，实施山洲水库至车家河水厂供水管线改造，推进城乡供水管网改造，加强水厂工程建

设。实施前韩水厂扩建，实施东部中央商务区、温州路给水管网建设工程及上海路、北京路、青州路给水管网改造工程。（责任单位：市水利局）

全面推进污水处理设施及配套管网建设，提高污水收集率。推进城市污水处理设施扩容改造，加快推进张应、胶西、铺集污水处理体系建设。逐步推进雨污分流工作，推进改造合流暗渠、新建或改造污水支管、新建或改造雨水管道工程。到 2025 年，全市城镇污水处理能力达到 30 万吨/天。（责任单位：市住房和城乡建设局）

加快推进韧性城市建设。统筹新老城区海绵城区建设，实施城市排水防涝工程体系建设，坚持自然与人工相结合、地下与地上相结合，构建“源头减排、雨水收排、排涝除险、超标应急”的城市排水防涝体系，并与城市防洪做好衔接。（责任单位：市住房和城乡建设局）

五、优先发展农业农村，谱写新时代乡村全面振兴新篇章

15. 提升农业质量效益，加快推进农业现代化。

到 2025 年，建设 42 万亩粮食生产功能区，新建 13 万亩高标准农田，粮食年度播种面积保持在 90 万亩以上，粮食总产量 37 万吨以上。建设省级农业产业园 1 处、培育乡土产业名品村 30 个以上。青岛市级以上农业产业化龙头企业达到 50 家。家庭农场稳定在 600 家左右，农民专业合作社稳定在 2300 家左右。（责任单位：市农业农村局）

促进农业与加工、旅游文化、康养深度融合。以田园综合体建设为重点，以休闲美丽乡村、休闲农业园区、休闲农庄为抓手，重点建设一批设施完备、功能多样的休闲农业精品园区、乡村民宿、农耕农事体验、康养基地等。到 2025 年，发展农业休闲旅游示范点达到 60 处以上，乡村休闲观光旅游收入进一步提升。（责任单位：市农业农村局、市文化和旅游局）

搭建创业平台，建设农村创新创业园区，布局建设一批资源要素集聚、基础设施齐全、服务功能完善、创新创业成长快的农村创新创业园区。加强创业指导，建设农村创业导师队伍。培养一批引领乡村产业转型的现代乡村企业家、乡村能工巧匠，“小巨人”乡村企业家。（责任单位：市农业农村局、市科技和工业信息化局）

16. 实施乡村建设行动，打造乡村振兴新标杆。

实施新一轮农村人居环境整治提升行动，建立健全农村人居环境管护长效机制，创建美丽宜居村庄。实施农村清洁取暖、垃圾处理、污水治理、绿化美化五大攻坚行动。开展“千村植千树”活动，创建国家森林乡村和省级森林乡镇、森林村居。（责任单位：市住房和城乡建设局、青岛市生态环境局胶州分局、市自然资源和规划局、市农业农村局）

划定乡村建设的历史文化保护线，保护乡土文化的物质载体，推动非物质文化遗产活态传承，发展有历史文化记忆和地域特色的美丽乡村。（责任单位：市文化和旅游局）

实施农村文明素质提升工程，深入开展移风易俗行动，抓好《村规民约》和红白理事会建设，加快市、镇、村三级公益性公墓建设，倡导现代文明节俭婚丧仪式。（责任单位：市文明办、市民政局）

17. 加快城乡融合发展，全面提升城镇化水平。

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制，争创国家义务教育优质均衡县（市）。健全乡村医疗卫生服务体系，鼓励市医院与乡镇卫生院建立县域医共体。完善城乡统一的社会保险制度和基本医疗保险、大病保险。（责任单位：市教育体育局、市卫生健康局、市人力资源社会保障局、市医疗保障局）

实施农村饮水安全巩固提升工程，推进新一轮社区管网改造工程，提升入户饮用水水质。建设东西大通道供水管线，推进联通西南部农村水厂建设和供水入户工程，实现1+8+N城乡供水一体化。（责任单位：市水利局）

落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度。探索建立集体经营性建设用地入市制度、宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”有效实现形式。推进农业空间集聚发展，打造“一镇一业”“多镇一带”，突出西南部农产品加工产业园规划建设和农业产业强镇建设，打造乡村振兴齐鲁样板示范区。（责任单位：市农业农村局）

18. 巩固脱贫攻坚成果，深化合作帮扶新机制。

健全防止返贫致贫动态监测和帮扶机制，实行动态清零。开展农村低收入人口动态监测和帮扶，接续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。继续做好东西部协作和对口支援工作。（责任单位：市农业农村局）

六、坚持绿水青山就是金山银山理念，开创生态文明建设新局面

19. 加强环境综合治理和生态保护，加快建设美丽胶州。

开展国土绿化行动，加快推进低质低效林改造，实施森林质量精准提升，促进森林资源由“生态绿”向“生态美”转变。到 2025 年，森林覆盖率力争达到 15%。（责任单位：市自然资源和规划局）

持续实施大气污染防治行动，推进颗粒物、氮氧化物、挥发性有机物等污染物综合治理，实施煤炭消费减量替代和煤炭消费总量控制，推进煤炭高效清洁利用。到 2025 年，PM2.5 浓度明显降低，重污染天数明显减少，大气环境质量明显改善，力争创成国家生态文明建设示范市。（责任单位：青岛市生态环境局胶州分局）

深入实施水污染防治行动，加快工业、农业、生活污染源和水生态系统整治，切实加强饮用水水源保护，建设好城市备用水源，巩固集中式饮用水水源地规范化建设成效。深化“1+10+9+X”城乡污水处理体系，推进城市水体治理。（责任单位：青岛市生态环境局胶州分局、市住房和城乡建设局）

全面实施土壤污染防治行动，强化土壤污染管控和修复，实

施耕地土壤环境分类管理。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录和污染地块联动监管机制，列入名录且未完成治理修复的地块不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。（责任单位：青岛市生态环境局胶州分局、市自然资源和规划局）

建立健全环境管理制度，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。强化环境风险源头管理，实行环境损害赔偿和责任追究制度。建立溯源追查和联动执法机制，提升环境监测预警能力。健全环境治理企业责任体系，完善生态环境公益诉讼制度。（责任单位：青岛市生态环境局胶州分局、市水利局、市发展和改革委员会）

20. 坚持节约集约和低碳循环理念，推动绿色高效发展

实施能源消费总量和强度以及煤炭消费总量控制，实施企业分类综合评价，实行资源要素差别化配置，推动土地、能源、水资源、环境等资源要素向高产区域、高端产业、优质企业集聚，全面推进资源节约高效利用。（责任单位：市发展和改革委员会）

21. 深入推进生态文明体制改革，促进人与自然和谐共生

完善综合考核评价体系，强化资源消耗、环境损害、生态效益等指标考核。健全生态建设责任制，强化责任落实。建立生态环境责任追究制度，对造成重大生态环境事故的责任主体，严格追究责任。健全自然资源资产产权和用途管制制度。（责任单位：市发展和改革委员会、青岛市生态环境局胶州分局）

探索建立区域生态补偿机制。在各镇办建立河流、空气等污

染补偿金和生态红线区生态保护补助金转移支付制度，坚持“谁受益、谁补偿”“谁污染、谁破坏、谁付费”。（责任单位：青岛市生态环境局胶州分局）

七、推动文化事业和文化产业繁荣发展，铸入文化强市新能量

22. 全面加强精神文明建设，弘扬尚德胶州新气质。

继续深化提升“尚德胶州”品牌建设，深入开展“我发现、我推荐最美胶州人”、“四德”工程建设标兵集体创建、文明家庭创建等活动，系统推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，打造践行社会主义核心价值观示范区。（责任单位：市文明办、市文化和旅游局）

23. 全面提升文化服务水平，增强人文胶州新内涵。

实施公共文化服务设施网络提升工程。到2025年，各镇（街道）综合文化站面积平均达到1000平方米以上，村（社区）全部建成达到标准的综合性文化服务中心，评选命名一批镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心示范点。（责任单位：市文化和旅游局）

实施特色群众文化品牌创建工程。持续叫响“中国秧歌节”“胶州秧歌大赛”“新春秧歌会”“广场周周演”“非遗夏令营”等重点文化节会品牌和特色群众文化品牌，拓展提升“非遗走亲”“文博展厅”“公益代言”等一批云端文化服务阵地。深入实施“一村一年一场戏”工程，创新公益电影放映、文化惠民演出、全民阅读等活动，

更好满足人民群众文化需求。（责任单位：市文化和旅游局）

实施基层文化队伍教育培训工程。加强镇（街道）综合文化站和村（社区）综合性文化服务中心人员配备。打造一批具有一定规模和较高艺术水准的群众文艺代表队，评选命名一批示范团队和优秀文艺骨干。加强基层文化队伍的教育培训，进一步提升服务群众的能力和水平。（责任单位：市文化和旅游局）

实施公共文化服务机制创新工程。完善公共文化服务公众需求反馈机制。加强公共文化服务公众文化需求及反馈平台建设，实施精准文化服务。完善公共文化投入机制，支持各类文化机构参与公共文化服务。建立和完善公共文化设施免费开放保障机制，鼓励社会组织、机构和个人捐赠、兴办公益性文化事业。加强数字公共文化服务。创新公共文化服务绩效考核与评估机制。形成政府、社会、服务群体共同参与的监督管理体系。（责任单位：市文化和旅游局）

实施公共文化服务方式升级工程。推进公共文化服务均等化。拓展公共文化服务空间，强化面向特殊群体的公共文化服务，广泛开展文化志愿服务。（责任单位：市文化和旅游局）

24. 全面推进文旅产业发展，打造好客胶州新品牌。

构建“一核、两城、三区”文化旅游发展格局。丰富旅游空间布局，构建“一核引领、两带展开、双向辐射、八区联动”格局。到2025年，至少打造一个常年演出的品牌化大型旅游演艺项目。（责任单位：市文化和旅游局）

八、坚持以人民为中心，提高公共服务和社会保障新水平

25. 完善高素质人口发展机制，着力打造活力胶州。

大力吸引外来人口。全面取消城市落户限制，实施“人才聚胶”工程和专业技术人才能力提升计划，加大对高校毕业生、职业院校毕业生、技术工人、留学归国人员等吸引力度。建立和健全以居住证为载体的人口引进机制，推进居住证与身份证市民待遇同城化。健全外来人口住房保障机制，重点加大公租房保障力度，加快集体建设用地建设租赁住房试点。完善引进人口社会保障制度，提高引进人口基本医疗和大病保险保障水平。加大引进人口创业就业扶持力度。（责任单位：市人力资源社会保障局、市公安局、市住房和城乡建设局、市医疗保障局、市科技和工业信息化局）

提高优生优育水平。加强产科儿科和妇幼保健等医疗卫生资源配置和服务，优化孕前、孕产期健康服务，健全孕期和哺乳期妇女权益保障、0-3岁婴幼儿托育等服务供给和政策体系，构建生育友好社会环境。到2025年，将孕产妇死亡率控制在十万分之八以下，出生缺陷率控制在3.5‰以内。（责任单位：市卫生健康局）

26. 建设高质量教育发展体系，不断提升教育质量。

完善终身学习体系，建设学习型城市。新建幼儿园18所，确保公办和普惠性民办幼儿园在园幼儿比例不低于90%。到2025年，新建、改扩建中小学42所，新建1所普通高中和1处中等职业学校，引进1处高职院校，建设7个教育集团，全面实现残障学生15年免费教育，残疾儿童少年义务教育入学率达到98%以

上，城区优质学校与乡村薄弱学校结对率达到 100%，义务教育入学率和巩固率均达到 100%。（责任单位：市教育体育局）

27. 多层次构建社会保障体系，切实增进民生福祉。

实施积极就业政策。支持多渠道灵活就业和新就业形态，拓宽就业渠道，“十四五”期间实现城镇新增就业 11 万人以上。进一步完善就业援助长效机制，强化对就业困难人员分类帮扶和实名制动态管理，做好贫困人口就业帮扶。开展职业技能培训，提高劳动者素质。（责任单位：市人力资源社会保障局）

全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，以人人享有为目标，全面实施社保惠民工程。深入推进全民参保计划，加快实现职工社会保险应保尽保。（责任单位：市人力资源社会保障局）

健全最低生活保障制度和特困人员供养制度。深入开展殡葬改革试点，实施胶州市殡仪馆改扩建工程，加快推进市级公益性公墓建设。实施居家社区养老服务提升工程，加强智慧养老配套设施建设，构建老年友好型社区。（责任单位：市民政局、市卫生健康局）

28. 打造高标准健康保障体系，加快建设健康胶州。

深化医药卫生体制改革。深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，建立高效有力的医改领导体制和组织推进机制。完善医疗卫生服务体系。加快形成“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。（责任单位：市卫生健康局）

29. 加强全方位公共卫生防控，提高监测应对能力。

完善公共卫生应急管理领导体制。建立常态化集中统一高效的领导指挥体系，健全突发公共卫生事件应急工作机制，完善监测、预警、决策、处置全链条响应机制。（责任单位：市卫生健康局）

改革完善疾病预防控制体系。提升疾病预防控制机构现场调查处置能力、信息分析能力、检验检测能力，加强基层防控能力建设，织密织牢第一道防线。加强公共卫生队伍建设，健全防治结合、联防联控、群防群治工作机制，构建由专业公共卫生机构、基层卫生机构、医院等组成“三位一体”公共卫生体系。加强公共卫生信息化建设。（责任单位：市卫生健康局）

健全优化重大疫情救治体系。健全科学研究、疾病控制、临床治疗的有效协同机制，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，提高快速检测和诊治水平，提升基层医疗机构防控救治能力。（责任单位：市卫生健康局）

健全统一的应急物资保障体系。建设公共卫生应急物资保障信息系统，对政府储备的物资、企业代储的物资、企业代储的生产能力、物流中的物资等情况进行全面的信息化管理。建立统一的应急物资采购供应体系，对应急救援物资实行集中管理、统一调拨、统一配送，推动应急物资供应保障网更加高效安全可控。（责任单位：市发展和改革委员会）

九、深化市场化法治化改革，提升政府服务和治理新效能

30. 实施政府效能提升工程，打造高效胶州。

坚持依法全面履行政府职能，全面推进审批制度改革。深化政务流程再造和制度创新，丰富“360 无休服务”内涵和外延，进一步提升胶州服务品牌知名度。大力提高政务服务智能化水平，实现可网办率达到 99%。（责任单位：市行政审批服务局）

推动数据开放共享。健全公共数据开放共享、开发利用、隐私保护等政策体系、管理制度和标准规范，加强公共数据精细化管理。建立公共数据核对反馈机制、常态化更新机制，强化公共数据治理，持续提升数据质量。（责任单位：市大数据和智慧城市建设中心）

31. 实施信用体系建设工程，打造诚信胶州。

健全和强化守信联合激励和失信联合惩戒制度。强化信用信息和信用产品的推广和应用。做好“双公示”工作，严格落实行政许可和行政处罚等信用信息公示相关要求。（责任单位：市地方金融监管局、市司法局、市行政审批服务局、市大数据和智慧城市建设中心）

32. 实施招才引智突破工程，打造聚智胶州。

系统性优化聚才环境，畅通国外人才引进渠道，加快高层次人才引进。实施大学生“聚胶行动”和“金种子”人才储备工程，推动设立“国际人才交流中心”，建设统一开放的区域性人力资源市场。（责任单位：市人力资源社会保障局）

33. 实施安全发展保障工程，打造平安胶州。

守牢金融安全底线，加强重点领域风险研判分析、科学处置，打造稳定有序的金融生态。加快构建生物安全风险防控和治理体系。加强食药全过程安全监管和药品医疗器械监管。（责任单位：市地方金融监管局、市卫生健康局、市市场监督管理局）

打造新型网络安全治理体系。加强监测预警，确保网络安全、信息安全、数据安全。强化密码技术应用，加强关键信息基础设施安全防护。（责任单位：市公安局、市大数据和智慧城市建设中心）

构建现代应急管理体系。坚持以防为主、防抗救相结合，常态减灾和非常态救灾相统一，建设重大突发事件应急管理体系，健全应急调运、征用补偿机制。加强科技支撑体系建设，提高应急管理专业化、智能化水平。鼓励社会力量参与应急救援。（责任单位：市应急管理局）

34. 实施社会治理创新工程，打造法治胶州。

完善信访制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深入实施“心理敞亮工程”。（责任单位：市信访局）

完善依法行政制度体系，健全重大决策社会稳定风险评估。强化法治宣传教育，增强全民法治观念，深入开展民法典“十进”活动，加强青少年法治教育。构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。（责任单位：市司法局、市教育体育局）

十、加强党的全面领导，同心同向为建设更高水平开放型现

代化上合新区而奋斗

35. 健全规划实施机制。

围绕推动规划落地生效，加强财政保障、金融支持和其他政策支持，强化财政预算同发展规划实施的衔接协调，市级财政性资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。（责任单位：市财政局）

明确规划实施的责任分工。围绕规划纲要确定的发展目标和重点任务，细化工作措施、加强绩效考核，确保规划目标任务按计划、有步骤得到落实。健全规划抓落实的领导责任制，确保每一项重大任务都有人管、有人抓。（责任单位：市发展和改革委员会、市综合考核中心）

36. 强化规划监督评估。

完善规划实施监测评估机制。及时向社会公开规划内容和相关政策信息，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。组织好规划纲要的中期评估，保障规划目标有序实现。全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，根据需要对规划目标任务、重大政策、重点工程进行合理调整，提升规划实施效果。（责任单位：市发展和改革委员会）

附表 1

主要发展指标责任分工

序号	指标	2025 年	年均	属性	牵头单位
一、经济					
1	地区生产总值增速（%）	—	8	预期性	市发展改革局
2	常住人口城镇化率（%）	65	—	预期性	市住建局
3	“四新”经济增加值占地区生产总值比重（%）	40	—	预期性	市发展改革局
4	制造业增加值年均增速（%）	—	9	预期性	市工信局
5	海洋经济增加值占地区生产总值比重（%）	20	—	预期性	市发展改革局
二、开放					
6	实际到账外资增速（%）	—	5	预期性	市商务局
7	货物进出口总额增速（%）	—	5	预期性	市商务局
8	中欧班列开行数量（列）	1500	—	预期性	市物流工作推进 服务中心
三、创新					
9	规模以上企业研发经费支出占地区生产总值比重（%）	3	—	预期性	市工信局
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	10	—	预期性	市市场监管局
四、民生					
11	居民人均可支配收入增长（%）	不低于经济增速		预期性	市发展改革局
12	城镇新增就业人数（人）	五年累计 110000	—	预期性	市人社局

13	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13	—	约束性	市教育体育局
14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	3.5	—	预期性	市卫生健康局
15	基本养老保险参保率（%）	100	—	预期性	市人力资源社会保障局
16	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	4	—	预期性	市卫生健康局
17	人均预期寿命（岁）	81.3	—	预期性	市卫生健康局
五、生态					
18	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	完成上级下达任务		约束性	市发展改革局
19	空气质量优良天数比率（%）	完成上级下达任务		约束性	青岛市生态环境局 胶州分局
20	地表水达到或好于III类水体比例（%）	完成上级下达任务		约束性	青岛市生态环境局 胶州分局
21	森林覆盖率（%）	15	—	约束性	市自然资源规划局
22	PM2.5浓度（微克/立方米）	完成上级下达任务		约束性	青岛市生态环境局 胶州分局
六、安全					
23	粮食综合生产能力（万吨）	完成上级下达任务		约束性	市农业农村局

附表 2

重大工程项目责任分工

序号	工程项目名称	具体任务	牵头单位
1	城市有机更新重点项目	<p>片区改造：西湖市场片区，道洪片区，梧州路片区，黄埠岭，东辛置，北辛置，中云凤凰庄，响嘎，二里河，苏州路片区，高家庄片区（高家庄、朱家庄），挪庄片区（涝洼、挪庄、胡家庄、孙家岭），赵家园片区（赵家园、邹家洼老村），北岭片区，杨家庙片区，大同新村片区，东店子片区、刘家村片区、李家庄片区、辛置片区、三官庙片区。</p> <p>老旧小区改造：郭家庄小区，方井园小区，杭州花园小区，市南小区，工会小区、医药小区、西窑头小区、炭黑宾馆宿舍楼、设计院、粮食局宿舍。</p> <p>特色商街：鑫古城商业街区、新世纪、科润城、财富中心、世纪商城、宝龙商街、龙湖天街、三里河地下商街、向阳市场、利群购物广场。</p>	市住建局
2	现代化综合交通运输体系重点工程	<p>青潍一体化交通设施互联互通。高密方向：续建济青中线高速公路，新建 S102(S217-高密界)，改扩建 G309(S219-高密界)、S217(G309-S102) 改线，开展 G309(S219-高密界) 改线、青岛中心城区北部快速通道(西外环-高密界)、S102 与 X041 连接线(高密界-S102)、胶州路西延前期研究。诸城方向：续建 S311(黄岛界-芝铁路)，新建明董高速连接线，开展 S217 朱诸路(S102-诸城界)、东西大通道三期(洋河大庄-S217)、S311(芝铁路-S217) 等改扩建工程前期研究。</p> <p>中国-上海合作组织地方经贸合作示范区外联通道重点工程。胶东机场方向：新建营旧路(S102-南六路)。胶州城区、黄岛(含省自贸区青岛片区)方向：续建 G204(S102-黄岛界)，新建温州路二期(中国-上海合作组织地方经贸合作示范区段)、尚德大道跨洋河桥、温州路跨洋河桥，改扩建青兰高速环胶州湾段，规划研究 G228-生态大道互通立交、机场西快速(北部快速通道以南段)。潍坊方向：续建济青中线高速公路、东西大通道一期(大闹埠以东段)，新建东西大通道二期(大闹埠-洋河大庄)。</p>	市交通运输局

		<p>青岛胶东国际机场集疏运体系。城阳、即墨方向：续建 G204 大沽河桥，新改建 G309（即墨界-S219），改建 G204（城阳界-沽河大街），新建北部快速通道（沽河大街-946 立交）、李王路北延，规划研究正阳路西延、春阳路西延。黄岛方向：续建 G204（S102-黄岛界），改扩建青兰高速环胶州湾段、沈海高速（平度界-黄岛界），规划研究西外环南延。潍坊方向：新建青岛中心城区北部快速通道（946 立交-西外环），改扩建 G309（S219-高密界）。平度方向：改扩建沈海高速（平度界-黄岛界）、S219（高密界-青银高速）、S217（平度界-G309），规划研究营旧路（G309-港城二路）。胶州城区方向：推进机场西快速（沈海高速-北部快速通道）。</p>	
3	电力能源设施重点工程	<p>电力设施：规划扩建 500 千伏胶东站 4 号主变。规划建设烟台特高压—昌乐 1000 千伏线路工程（胶州段）。在临空经济区规划建设 220 千伏临空变电站，在胶西街道规划建设 220 千伏永安变电站。在中国-上海合作组织地方经贸合作示范区建设 110 千伏交大（产业园）变电站，在胶东临空经济区规划建设 110 千伏碧河变电站、110 千伏温庄变电站，在李哥庄镇规划建设 110 千伏李哥庄变电站，在中心城区规划建设 110 千伏三里河营海、祥龙（商务区）变电站，在胶西街道规划建设 110 千伏赵村（杜村）变电站，在胶北街道规划建设 110 千伏后屯变电站。</p>	市供电公司
4	城市基础设施建设	<p>市政道路：新改扩建扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路，同步推进雨污分流管网建设，加快构建“大动脉”、打通“微循环”。</p> <p>园林绿化：结合扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路建设，同步推进绿化工程建设；打造扬州路与福州路、胶州路与福州路节点等“口袋公园”60 处，建设三里河下游二期景观工程、三里河上游景观工程、云溪河南岸景观工程等公园绿地建设项目，“十四五”期末实现建成区绿化覆盖率达到 45%。</p> <p>城市排水：重点推进胶西、张应、铺集 3 处镇级污水处理厂建设。</p> <p>海绵城市：有序推进海绵型建筑与小区、海绵型道路与广场、海绵型绿地与公园、城市水系建设，降低城市开发建设对生态环境影响，实现 75%的雨水就地消纳</p>	市住建局

		<p>利用目标。</p> <p>城市亮化：结合扬州路、胶州路、上海路、青岛路、青年路、福州南路、柳州路等 68 条市政道路建设，同步推进亮化工程建设；推进朱诸路、高州路等亮化薄弱地段整治；加快推进泉州路桥、福州支路桥、常州路桥等 18 座桥梁路口路灯整治。编制胶州市景观照明规划，房地产开发项目及沿路重点项目均按照规划要求进行亮化设计。</p> <p>环卫设施：分两期建设生活垃圾焚烧厂，一期日处理能力为 1500 吨，二期再增加日处理能力 750 吨。规划建设为以生活垃圾焚烧厂为核心的垃圾综合处置产业园，优先建设生活垃圾焚烧厂，逐步建成市政污泥、餐厨垃圾、医疗垃圾、建筑垃圾、大件垃圾等处置设施。建设村居级垃圾分类收集房（站），每个镇办设立 1 处镇办级垃圾分类宣教中心；在有条件的镇街建设厨余垃圾资源化利用站；选取合适位置建设 1 处镇级大件垃圾拆解中心；在大型农贸市场建设 1 处厨余垃圾处理设施。</p>	
5	打造高质量教育发展体系	<p>义务教育：扩建常州路小学、开发区小学、第二实验小学、少海小学、商务区初中等；新建商务区小学、工学院小学、中云华润城九年一贯制学校、石河小学等。</p> <p>学前教育：新建华润城配套幼儿园、板桥华府配套幼儿园、杨家林幼儿园、李哥庄安置区三所幼儿园、新城玺樾配套幼儿园、林溪世家配套幼儿园、天骄观澜配套幼儿园、保利叁仟栋配套幼儿园等。</p> <p>特殊教育：扩建特教中心。</p> <p>职业教育：扩建职教中心，新建 1 处中等职业学校。</p> <p>高中教育：推动一中和实验高中领军班、二中上合班、三中创新班、四中航空班建设，争创青岛市特色高中和学科基地建设学校。</p>	市教育体育局
6	建设高质量健康保障体系	<p>新建医院、卫生院：李哥庄中心卫生院、胶莱中心卫生院、铺集中心卫生院、洋河中心卫生院。</p> <p>改扩建医院、卫生院：启用同济大学附属东方医院胶州医院，迁建市妇幼保健院、市疾控中心。</p>	市卫生健康局